

25. november 2020
Sagsnr.: 19/00582 og 19/00802
Klagenummer.: 1002972 og
1002969

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

OPHÆVELSE OG HJEMVISNING af VVM-tilladelser til opførelse af vindmøller i Vesthimmerlands og Aalborg kommuner

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøvurderingslovens § 25, jf. § 49, stk. 1.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Vesthimmerlands og Aalborg kommuners VVM-tilladelser af 17. december 2018 til opførelse af vindmøller på Nørrekær Enge og hjemviser sagerne til fornyet behandling.

De indbetalte klagegebyrer tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøvurderingslovens § 54, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 973 af 25. juni 2020 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelserne er den 14. januar 2019 er påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af en gruppe omboende i en fælles klage.

Ved samme klage er der tillige klaget til Planklagenævnet over Aalborg kommunes Miljørapport til Aalborg Kommunes af kommuneplantillæg 10014 og lokalplan 10-7.103 samt Vesthimmerland Kommunes kommuneplantillæg 311 og lokalplan 1064. Endelig er klagen indgivet til Planklagenævnet i forhold til Vesthimmerland Kommunes vedtagelse af kommuneplantillægget. Disse klager behandles af Planklagenævnet under sagsnr. 19/00583 og 19/00803.

Klager har i forhold til indholdet i miljørapporten, der ligger til grund for VVM-tilladelserne navnlig anført, at følgende temaer er behandlet mangelfuldt:

- Planernes betydning for naturen, og navnlig Natura 2000-områder og bilag IV-arter, herunder flagermus.
- Planernes betydning for fugle.
- Påvirkning af landskabet og visuelle forhold.
- Vingeoverslag.
- Støj.
- Skyggeeffekt.
- Manglende dokumentation for nedlæggelse af ejendomme.
- Sundhedsmæssige konsekvenser ved en nærmere bestemt ejendom.
- Høringen burde have omfattet sejlklubber ved Limfjorden.

2. Sagens oplysninger

2.1 De påklagede afgørelser

Vesthimmerlands Kommune har den 17. december 2018 meddelt Vattenfall Vindkraft A/S VVM-tilladelse til at opsætte 20 vindmøller med en totalhøjde på maksimalt 150 meter ved Nørrekær Enge samt etablere tilhørende transformestation og koblingsanlæg samt kabel mellem transformestation og koblingsanlæg. Tilladelsen er givet på betingelse af, at udvidelsen sker i overensstemmelse med retningslinjen og redegørelsen til tillæg 311-063 til kommuneplanen, med tilhørende Miljørapport – VVM-redegørelse og Miljøvurdering (MV), inklusiv den sammenfattende redegørelse og den fastlagte overvågning af miljøkonsekvenserne, som er vedtaget af Vesthimmerlands Byråd den 13. december 2018.

Aalborg Kommune har den 17. december 2018 meddelt Vattenfall Vindkraft A/S VVM-tilladelse til at opsætte 16 vindmøller med en totalhøjde på maksimalt 150 meter ved Nørrekær Enge. Tilladelsen er givet på betingelse af, at udvidelsen sker i overensstemmelse med retningslinjen og redegørelsen til tillæg 10.014 til kommuneplanen, med tilhørende Miljørapport – VVM-redegørelse og Miljøvurdering (MV), inklusiv den sammenfattende redegørelse og den fastlagte overvågning af miljøkonsekvenserne, som er vedtaget af Aalborg Byråd den 10. december 2018.

De i alt 36 møller skal opstilles syd for 10 eksisterende møller. Møllerne opstilles i 5 rækker, hvor de 10 eksisterende møller udgør den nordligste række.

Vindmølleområdet ved Nørrekær Enge strækker sig henover to kommuner – Vesthimmerlands Kommune i den vestlige del og Aalborg Kommune i den østlige del – og dækker et samlet areal på ca. 1.200 ha syd for Limfjorden, nordøst for Tolstrup og Næsborg og nord for Køls. Området er beliggende mellem Natura 2000-område nr. 15, Nibe Bredning, Halkær Ådal og Sønderup Ådal i øst, og Natura 2000-område N16, Løgstør Bredning, Vejlerne og Bulbjerg, i vest. På udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område nr. 16 er blandt andet damflagermus.

2.2 Planklagenævnets afgørelse

Planklagenævnet har ved afgørelse af 25. november 2020 ophævet Planklagenævnet ophævet miljørapporten til Vesthimmerlands Kommunes kommuneplantillæg 311 og lokalplan nr. 1064 samt Aalborg Kommunes kommuneplantillæg 10.014 og lokalplan nr. 10-7.103. Planklagenævnet har samtidig ophævet Vesthimmerlands Kommunes kommuneplantillæg 311 til kommuneplan 2017 og lokalplan nr. 1064, hvorfor kommuneplantillægget og lokalplanen ikke længere er gældende.

Planklagenævnet har ved afgørelsen blandt andet lagt til grund, at flagermus fra Natura 2000-område nr. 16 vil fouragere i projektområdet. Planklagenævnet har fundet at kommunen har foretaget en væsentlighedsvurdering på Natura 2000-område nr. 16 baseret på en ukorrekt forståelse af damflagermus adfærd og af Forvaltningsplan for flagermus⁴, og at der derfor ikke har været tilstrækkeligt grundlag til at udelukke væsentlig påvirkning af udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området.

Planklagenævnet har videre fundet, at foretagne flagermusundersøgelser med lytteudstyr har været utilstrækkelige i betragtning af projektområdets størrelse.

Planklagenævnet har på den baggrund vurderet, at miljøvurderingen og vedtagelsen af planerne lider af væsentlige retlige mangler, og dermed er ugyldige.

⁴ Forvaltningsplan for flagermus. Beskyttelse og forvaltning af de 17 danske flagermus-arter og deres levesteder, Naturstyrelsen, Miljøministeriet 2013.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det fremgår af § 10 i samordningsbekendtgørelsen⁵, at hvis et projekt forudsætter planlægning efter planloven, må VVM-myndigheden ikke meddele tilladelse efter lovens § 25 eller en tilladelse, som erstatter tilladelsen efter lovens § 25, jf. denne bekendtgørelses § 9, til at påbegynde projektet, før det nødvendige plangrundlag for projektet er gældende efter planlovens regler herom.

Miljø- og Fødevareklagenævnet konstaterer, at Planklagenævnet ved afgørelse af 25. november 2020 har ophævet Aalborg og Vesthimmerlands Miljørapport og Vesthimmerlands Kommunes kommuneplantillæg 311 til kommuneplan 2017 og lokalplan nr. 1064, som muliggjorde realiseringen af projektet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder i medfør af samordningsbekendtgørelsens § 10, at der herefter ikke foreligger det fornødne plangrundlag for VVM-tilladelse af 2. august 2017 for et vindmølleprojekt ved Nørrekær Enge. Som en konsekvens heraf ophæver nævnet Vesthimmerlands og Aalborg kommuners VVM-tilladelser af 17. december 2018 til opstilling af vindmøllerne og hjemviser sagerne til fornyet behandling.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at hvis der tilvejebringes det fornødne plangrundlag, og Vesthimmerlands og Aalborg Kommuner meddeler nye VVM-tilladelser, vil disse kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales de indbetalte klagegebyrer, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Vesthimmerlands og Aalborg kommuners VVM-tilladelser af 17. december 2018 til opførelse af vindmøller på Nørrekær Enge og hjemviser sagerne til fornyet behandling.

De indbetalte klagegebyrer tilbagebetales.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Aalborg Kommune, By- og Landskabsforvaltningen (sagsnr.:2014-2818), Vesthimmerlands Kommune (sags.nr. 01.02.05-K02-1-19) samt for klager via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

⁵ Bekendtgørelse nr. 913 af 30. august 2019 om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Afgørelsen vil blive offentliggjort på mfkn.naevneneshus.dk. Personoplysninger vil blive anonymiseret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.



Thomas Steensen
Stedfortrædende formand